



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 11

## פרטים כלליים

המשרד הפונה <b>משטרת ישראל</b>	התקבל בוועדת הפטור <b>18.10.2021</b>	תאריך דיון <b>21.11.2021</b>
<b>פרטי ההתקשרות המבוקשת</b> נושא ההתקשרות <b>תחמושת גז מסוג ונום</b>	מטרת הפניה <b>אישור התקשרות</b>	תקנת חוק <b>3(31)(א)</b>
<b>חברי ועדה נוכחים</b> עמוס שקדי אפרת נחלון גל אמיר	<b>תפקיד</b> סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית מנהל מינהל הרכש הממשלתי	<b>תפקיד בוועדה</b> יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה <b>8000649372</b>	תקנת חוק <b>11.10.2021</b>	

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(31)(א) לתקנות חובת המכרזים

מותנה באמור בסעיף 14(ב-ג).

**תקופת התקשרות** פטור ממכרז  
הערות

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	היקף מבוקש	היקף מאושר	מטבע
02.09.2021	21.11.2021	31.12.2022	01.03.2022	2,600,000	2,600,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור שלי: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

1. משטרת ישראל (להלן - **מ"י**) מבקשת להתקשר בפטור ממכרז עם חברת "COMBINED SYSTEM INC" (להלן - **הספק**) לצורך רכישת כדורי ונום המהווים חלק מתחמושת אלפ"ה (אלפ"ה - האמצעים לפיזור הפגנות).

### רקע:

- במהלך 2012 רכשה המשטרה מצה"ל כדורי ונום וכן משגרים ("כוורות"), המותקנים על גבי רכבי המשטרה. הכדורים נורים מהמשגרים, וניתן להפעילם באמצעות כפתור הפעלה שבתוך הרכב המשטרה.
- מכח תקנה 3(29) לתח"מ בוצע בשנת 2016 רכש כדורי ונום בסכום של \$ 739,000 ובשנת 2017 בסכום של \$ 1,016,950. הסיבה לכך שהיה מדובר בספק יחיד, היא שהתחמושת חייבת להתאים למשגרים המצויים כבר ברשות המשטרה, והספק הוא גם היצרן של אותם משגרים. בנוסף חששה המשטרה ששימוש בכדורים של יצרן יביא לכך שככל שיהיה צורך בעתיד להתקשר עם הספק לצורך קבלת שירותי תחזוקה הוא יסרב להעניקם (ודוק, המשטרה חששה זאת אף שכיום אין אחריות של היצרן מכח חוזה, ואף שממילא שירותי תחזוקה, ככל שינתנו, ינתנו בתשלום שהרי כבר כיום משלמים על חלקי חילוף שנרכשים מהיצרן כאשר התחזוקה מבוצעת בידי המשטרה עצמה כאמור בסעיף 9).
- ביום 23.5.21 אישרה וועדת הפטור המרכזית עם הספק מתוקף תקנה 3(20) לתח"מ בהיקף של 13.3 מלש"ח לרכש כדורי ונום וכדורי גז שנדרשו לצורך הגדלת מלאי האמצעים לפיזור הפגנות (כדורי הגז אינם כלולים בבקשה הנוכחית).
- הגדלת המלאי נדרשה בשל החלטת המפכ"ל להגדיל את מספר ימי הלחימה שבתקן המשטרה, וזאת על רקע אירועי "שומר החומות".
- בתאריך 23.6.21 נשלחה השגה על הפטור מטעם חברת "ח.ב.א סוכנויות בע"מ".
- לאור ההשגה, הוקפא הפטור ו-ועדת הפטור ערכה בירור מול המשטרה, במסגרתו עלה שהמשטרה החליטה לבטל את הרכש. מהחלטת המשטרה עולה שהצורך המבצעי והדחוף לא קיים ועל כן בתאריך 21.7.21 הוחלט ע"י ועדת הפטור לבטל את הפטור שניתן.

8. המשטרה נפגשה עם מגיש ההשגה ועמדתה היתה שניתן לצאת למכרז לרכש כדורי גז, אך לא לרכש כדורי הונם.  
 9. המשטרה הוזמנה לשיבת ועדת הפטור ביום 7.11.21, והדגישה כי מדובר בספק יחיד בשל המשגרים ("כוורות"). לשאלת ועדת הפטור מה מצב המשגרים, השיבה המשטרה כי נעשית התקשרות אף לצורך חלקי חילוף של המשגרים.  
 10. בהשלמות שהעבירה המשטרה היא פירטה את מועדי ההתקשרות מכח תקנה 3(29) לצורך רכישת חלקי חילוף לתחזוקת משגרי הונם: בשנת 2016 בוצע רכש בסכום של \$ 30,000, ובשנת 2018 בוצע רכש בסכום של \$ 33,000.

#### הבקשה הנוכחית:

11. כעת פונה המשטרה בשנית, בבקשה לאשר רכש בהיקף מצומצם יותר, וזאת בשל כך שכעת המשטרה מצויה מתחת למלאי הנדרש על פי תקן ימי הלחימה המקורי (כלומר התקן של ימי השגרה, ולא התקן המוגדל עליו החליט המפכ"ל כאמור בסעיף 5).  
 12. לעמדת המשטרה הירידה האמורה פוגעת בפעילות ובמוכנות המבצעית של מ"י.  
 13. יצוין כי כעת הבקשה מוגשת מכח תקנה 3(31)א), ואף שם הספק שונה. בעבר בוצע הרכש מאת ספק בשם "מ.ר. הנטר", שבמשטרה סברו שהרכש מבוצע ממנו כנציג בארץ של יצרן הכדורים "COMBINED SYSTEM INC" ואולם עלה שמדובר בטעות והרכש צריך להתבצע ישירות מול היצרן, שהוא ספק חוץ ועל כן השימוש בתקנה 3(31). בהתאם לתקנה 3א המשרד פרסם את דבר כוונתו להתקשרות עם הספק ולא התקבלו השגות.

#### 14. ועדת הפטור מדגישה כי:

א. המלצת ועדת הפטור ניתנת **אך בשל הצורך המבצעי** להשלים את המלאי בהתאם לתקן לאור הדחיפות שנמסר שהוצגה בשיחות עם בכירים במשטרה. מכאן גם השינוי במועד סיום ההתקשרות המאושר.  
 ב. על המשטרה לבצע הערכה האם לא יהיה זול יותר לבצע רכש חדש של משגרים ותחמושת באמצעות עריכת מכרז, על פני המשך התקשרות עם הספק הנוכחי כספק יחיד הן של הכדורים והן של חלקי החילוף של המשגרים.  
 ג. על המשטרה להציג לסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד לבט"פ את תוצאות העבודה האמורה בס"ק (ב). עד להצגת העבודה וקבלת החלטה בנושא על ידי הסגן הבכיר לחשב הכללי, על המשטרה להימנע מכל רכש נוסף מהספק.  
 15. גב' ירדן רובינוב, רפרנטית משרדים ביטחוניים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת בוועדה	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	לתשומת לב המשטרה המצגים מול ועדת הפטור ועומק הבדיקות הנדרשות טרם החלטה על אי יציאה למכרז.

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000003631 לעיל,  
 לפי תקנה 3(31)א) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

לתשומת לב המשטרה המצגים מול ועדת הפטור ועומק הבדיקות הנדרשות טרם החלטה על אי יציאה למכרז.